



องค์การบริหารส่วนตัวจังหวัดเชียงใหม่
เลขที่..... ๑๖๗๓
วันที่..... ๘ ต.ค. ๒๕๖๓
เวลา.....

ที่ กบ ๐๑๑๙/๑ ๙๙๔

ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองเชียงใหม่
ที่ว่าการอำเภอเมืองเชียงใหม่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๙๐๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเชิญร่วมแสดงความเห็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๖๑ และกฎหมายลำดับรอง

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลกระปี้น้อย และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุกตำบล

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกรมควบคุมโรค เรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๖๑ และกฎหมายลำดับรอง

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยอำนาจหน้าที่ได้รับแจ้งจากหัวด้วยว่า กรมควบคุมโรคขอความร่วมมือการดำเนินการปกติของการแสดงความคิดเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะพร้อมทั้งประชาสัมพันธ์การเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาประกอบการจัดทำรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายต่อไป โดยเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๖ สิงหาคม ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ผ่านระบบสารสนเทศของกรมควบคุมโรค (<http://forms.gle/TqEsyjzLkKtqXAPBA>)

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้ท่านประชาสัมพันธ์การเปิดรับฟังความคิดเห็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๖๑ และกฎหมายลำดับรอง ผ่านระบบสารสนเทศของกรมควบคุมโรค เพื่อแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุกฤษณ์ บัววงศ์)
ผู้อำนวยการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงใหม่
วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๓

ที่ทำการปักครองอำเภอ
ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองเชียงใหม่
โทร. ๐-๕๒๕๑๑-๑๗๐๐ ต่อ ๒๐

1567 “๑๐ ปี ศูนย์ดำรงธรรม เป้าหมายปี ๒๐๖๗”



ประกาศกรมควบคุมโรค

เรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑
และกฎหมายล่าด้วยร่อง

ด้วยมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติว่า เมื่อกฎหมายนี้ผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลา ที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดรอบระยะเวลาในการประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจน หลักเกณฑ์และวิธีการในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐกระทำการตาม แนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญสิทธิหรือหน้าที่หรือได้รับผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้ กฎหมาย รวมทั้งหน่วยงานที่ปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐจะต้อง ประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น กรมควบคุมโรค จึงขอชี้แจงข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

โดยที่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุ และ อาชญากรรม ซึ่งมีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไทย สมควรกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายเพื่อสุภาพผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยลดปัญหาและผลกระทบทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจซึ่งสร้างเสื่อมสุภาพของประชาชนโดยให้ทราบเห็นด้วย พิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนไม่ให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้โดยง่าย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ นี้ เนื่องจาก ให้กำหนด มาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้แก่ มาตรการควบคุมบรรจุภัณฑ์ ฉลาก ข้อความ คำเตือนสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า มาตรการควบคุมสถานที่ห้ามขายและห้ามบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการควบคุมวันและเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการควบคุมอายุและการ ของผู้ซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการควบคุมถักขิกและวิธีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงมาตรการ ควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อควบคุมการบริโภคและลดปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ลงนักตื่นหน้าใหม่ ลดปริมาณการบริโภคโดยรวม และลดผลกระทบที่เกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ปัญหา

๒.๑ การกำหนดโครงสร้างและกลไกคณะกรรมการระดับชาติ และคณะกรรมการระดับจังหวัด

(๑) กำหนดโครงสร้างคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการระดับชาติ ๒ ชุด ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แห่งชาติ และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงกำหนดให้มีคณะกรรมการระดับจังหวัด ได้แก่ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร

(๒) กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร

(๓) กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงกำหนดหน้าที่ และอำนาจของสำนักงานฯ

๒.๒ การกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๑) กำหนดให้มีมาตรการควบคุมบรรจุภัณฑ์ ฉลาก และข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ที่ผิดกฎหมายนำเข้า โดยการจัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก และข้อความคำเตือนดังกล่าวต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

(๒) กำหนดสถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติ พิธีกรรมทางศาสนา สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานที่ราชการ หอพัก สถานศึกษา สถานีบริการน้ำมัน เชื้อเพลิง สถานสาธารณูปโภคทางราชการ เป็นต้น

(๓) กำหนดสถานที่ห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติ พิธีกรรมธรรมทางศาสนา สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานที่ราชการ สถานศึกษา สถานีบริการน้ำมัน เชื้อเพลิง สถานสาธารณูปโภคทางราชการ เป็นต้น

(๔) กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้แก่ วันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาทิตย์บูชา วันเข้าพรรษาและวันออกพรรษา โดยยกเว้นการขายเฉพาะร้านค้าปลีกต่อสาธารณะในอาคารท่าอากาศยาน นานาชาติ

(๕) กำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถกระทำได้เฉพาะสองช่วงเวลา ได้แก่ ๑๑.๐๐ น. - ๑๔.๐๐ น. และ ๑๗.๐๐ น. - ๒๔.๐๐ น. ยกเว้นการขายในอาคารท่าอากาศยานนานาชาติ และการขายในสถานบริการซึ่งเป็นไปตามกำหนดเวลาเปิดปิดของสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

(๖) กำหนดมาตรการควบคุมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลบางกลุ่ม ได้แก่ บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบรูรย์ และบุคคลที่มีอาการมีนมากจนครองสติไม่ได้

(๗) กำหนดมาตรการควบคุมวิธีการหรือลักษณะการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยกำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วยวิธีการหรือในลักษณะต่าง ๆ เช่น ใช้เครื่องขยายอัตโนมัติ การเรซาย การลดราคา เพื่อบรรไบชนในการส่งเสริมการขาย การให้หรือเสนอให้สิทธิในการซื้อขายและการแบ่งปัน การแยก ให้ หรือแลกเปลี่ยนกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การใช้เครื่องจ่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณร้านค้า ละดวกซื้อ เป็นต้น

(๘) กำหนด...

(๔) กำหนดมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการกำหนดข้อบังคับให้การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์โดยผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถกระทำได้ เนื่องจากการให้เชื้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการประยุกต์กฎหมายสินค้าหรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น เว้นแต่เป็นการประยุกต์ของ法律สัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้นเท่านั้น

๒.๓ มาตรการบังคับรักษาหรือห้ามฟุ้สภานาฎิคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยกำหนดให้ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือญาติ คณะบุคคล หรือองค์กรทั้งภาครัฐหรือเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบังคับรักษาหรือห้ามฟุ้สภานาฎิคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบังคับรักษาหรือห้ามฟุ้สภานาฎิคจากสำนักงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำหนด

๒.๔ พนักงานเจ้าหน้าที่ บทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบ

- (๑) กำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย
- (๒) กำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการต่าง ๆ
- (๓) กำหนดให้บรรดาความผิดในกฎหมายสามารถเปรียบเทียบได้ ตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำหนด

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

- (๑) ลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อลดผลกระทบทั้งทางสังคมและเศรษฐกิจ ตลอดจนลดผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- (๒) ป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย
- (๓) คุ้มครองสุขภาพของประชาชนจากโทษพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุ และอาชญากรรม

๔. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

- (๑) ประชาชนและผู้ประกอบการขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- (๒) ผู้รับผิดชอบงานในระดับพื้นที่ขาดความรู้และประสบการณ์ เมื่อจากมีการยกย้ายงานและมีภาระงานหลายด้าน
- (๓) นโยบายของพื้นที่ไม่เอื้อให้มีการบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำการผิด มุ่งเน้นที่การตรวจสอบและประชาสัมพันธ์
- (๔) ไม่มีกลไกการติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการระดับจังหวัด ส่งผลให้ไม่สามารถขับเคลื่อนกลไกระดับจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

- (๕) ข้อกฎหมายมีความไม่ชัดเจน เกิดการตีความที่แตกต่างกัน
- (๖) มีการหลบเลี่ยงข้อกฎหมาย เช่น การโฆษณาตราสินค้าอื่นที่เหมือนหรือคล้ายกับตราเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นต้น
- (๗) พนักงานเจ้าหน้าที่ขาดอำนาจหน้าที่บางประการ เช่น ไม่มีอำนาจเรียกคุบัตรประจำตัวประชาชน เป็นต้น

๔. ผู้ที่เกี่ยวข้อง

(๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนและการท่องเที่ยวที่เกี่ยวข้อง ผู้บังคับใช้กฎหมาย
หนักงานเจ้าหน้าที่

- (๒) ผู้ประกอบการ ประชาชนทั่วไป
- (๓) นักวิชาการ
- (๔) ภาคประชาสังคม

๕. สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

จากข้อมูลย้อนหลังตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕ - เดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ ได้รับเรื่องร้องเรียน
ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งสิ้น จำนวน ๒,๖๘๓ ราย โดยเรื่องร้องเรียน
ส่วนใหญ่เป็นการร้องเรียนเกี่ยวกับการกระทำการท้าความพิศฐานโดยโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (มาตรา ๓๒) การขาย
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยวิธีการหรือลักษณะที่ต้องห้ามตามกฎหมาย (มาตรา ๓๐) และการขายเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์นอกเวลาที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๒๔) ตามลำดับ

ในการนี้ กรมควบคุมโรค ขอประชาสัมพันธ์การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
เพื่อนำมาประกอบการจัดทำรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายลำดับรอง โดยกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๖ สิงหาคม
ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย หรือผ่านระบบสารสนเทศของกรมควบคุมโรค
ตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๙๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

(นายธงชัย กีรติหัตถยากร)
อดีตพัฒนาชุมชนโวค