

กสท.
ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/ว ๕๗๓๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 29347
วันที่ 12 มิ.ย. 2569
เวลา.....

กรมป่าไม้
๖๑ ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร
กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง ขอเชิญแสดงความคิดเห็นต่อหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่..) พ.ศ.

ด้วยกรมป่าไม้ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยสวนป่า อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในการดำเนินการดังกล่าว ต้องรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็นต่อหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th และเว็บไซต์กรมป่าไม้ www.forest.go.th รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพจน์ ภูรัตนโอภา)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป่าไม้

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น
เลขรับ 2378
15 มิ.ย. 2569
เวลา.....

กลุ่มนิติการ
โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๙๕๖๙

สรุปหลักการหรือประเด็นสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่..) พ.ศ.
ประกอบการรับฟังความคิดเห็นในระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)
และเว็บไซต์กรมป่าไม้ (www.forest.go.th)
ระหว่างวันที่ ๑๐ มิถุนายน – ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๙

๑. เหตุผล ที่มา และสภาพปัญหา

ด้วยกรมป่าไม้ได้ประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย โดยการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยสวนป่า สรุปได้ว่า จากผลการรับฟังความคิดเห็น และเรื่องร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้อง เห็นสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสวนป่า เนื่องจากพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์ในการส่งเสริมให้มีการปลูกสร้างสวนป่าเพื่อการค้าในที่ดินของรัฐและเอกชน ให้กว้างขวาง เพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพให้ประชาชน ตลอดจนเพิ่มพื้นที่ป่าให้มีปริมาณมากขึ้น และเพื่อให้ผู้ที่ จะทำการปลูกสร้างสวนป่ามีความมั่นใจในสิทธิและประโยชน์ที่จะได้รับการปลูกสร้างสวนป่า อันเป็นมาตรการ ในการส่งเสริมและจูงใจให้มีการปลูกสร้างสวนป่าควบคู่ไปกับการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ของประเทศให้มี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น แต่ปัจจุบันพระราชบัญญัตินี้ยังมีข้อจำกัดบางประการเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการขึ้นทะเบียน ที่ดินเป็นสวนป่า ซึ่งจำกัดเฉพาะประเภทที่ดินตามมาตรา ๔ และชนิดของต้นไม้ที่สามารถนำมาขึ้นทะเบียนที่ดิน เป็นสวนป่าได้ต้องเป็นชนิดไม้ตามพระราชกฤษฎีกาปรับปรุงชนิดของต้นไม้ตามบัญชีต้นไม้ตามกฎหมายว่าด้วย สวนป่า พ.ศ. ๒๕๖๙ เท่านั้น อีกทั้ง สมควรทบทวนขั้นตอนการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และบทกำหนด โทษให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและสร้างแรงจูงใจให้กับผู้ทำสวนป่า เศรษฐกิจมากยิ่งขึ้น นำไปสู่การขับเคลื่อนเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจให้ได้ร้อยละ ๑๕ ของพื้นที่ประเทศ ตามเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐)

๒. หลักการหรือประเด็นสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสวนป่า

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สวนป่า” เพื่อให้ไม้ทุกชนิดสามารถนำมาขึ้นทะเบียน สวนป่าได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดบทนิยามคำว่า “โรงงานแปรรูปไม้” ตามกฎหมายว่าด้วยสวนป่าให้ชัดเจน โดยกำหนดให้ “โรงงานแปรรูปไม้” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวม ตั้งแต่สิบห้าแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่สิบห้าแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่สิบห้าคนขึ้นไป โดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตามเพื่อประกอบกิจการแปรรูปไม้ (เพิ่มในมาตรา ๓)

๒.๓ กำหนดให้ที่ดินที่มีหนังสืออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติให้บุคคล ทำประโยชน์และอยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือที่ดินที่ได้รับการจัดสรรที่ดินของรัฐตามโครงการจัดที่ดิน ทำกินให้ชุมชน (คทช.) หรือที่ดินที่ได้รับการแก้ไขปัญหการอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ นำที่ดินนั้นมาขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่าได้ นอกจากนั้นกำหนดรองรับในอนาคต หากมีที่ดินประเภทอื่นที่ประสงค์จะนำมาขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่า ให้กำหนดเพิ่มเติมประเภทที่ดินได้ โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๒.๔ ยกเลิกหลักเกณฑ์ในการกำหนดชนิดพันธุ์ไม้ที่เหมาะสมในการทำสวนป่าแต่ละพื้นที่ เนื่องจากมีการแก้ไขให้ไม้ทุกชนิดสามารถนำมาขึ้นทะเบียนสวนป่าได้ (ยกเลิกมาตรา ๕ วรรคสาม)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมให้การตั้งโรงงานแปรรูปไม้ตามกฎหมายว่าด้วยสวนป่าไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ และให้การทำไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่า การแปรรูปไม้ การตั้งโรงงานแปรรูปไม้ การค้าไม้ การมีไม้ไว้ในครอบครอง และนำไม้เคลื่อนที่ผ่านด่านป่าไม้ ไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

๒.๖ กำหนดให้ผู้ทำสวนป่าที่เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งโรงงานแปรรูปไม้ตามกฎหมายว่าด้วยสวนป่า สามารถแปรรูปไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่าของตนเองและสวนป่าอื่นได้ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ทำสวนป่าและเป็นการขับเคลื่อนไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐/๑)

๒.๗ กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ทำสวนป่าที่เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งโรงงานแปรรูปไม้ตามกฎหมายว่าด้วยสวนป่า รับโอนไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่าของผู้อื่นเพื่อนำไม้เหล่านั้นมาแปรรูปไม้ที่โรงงานแปรรูปไม้ได้ โดยไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการในมาตรา ๓๐/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑)

๒.๘ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยสวนป่ามีเจตนารมณ์ในการส่งเสริมให้มีการปลูกสร้างสวนป่า และเป็นกฎหมายภาคสมัครใจ ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้มีการปลูกสร้างสวนป่า ควรเปลี่ยนความผิดทางอาญาที่เป็นความผิดเล็กน้อยให้เป็นความผิดทางพินัย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๕/๓ มาตรา ๒๕/๔ มาตรา ๒๖)

๓. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

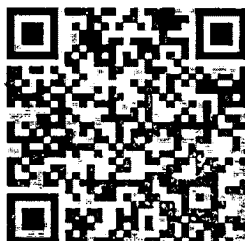
๓.๑ หลักการและประเด็นสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสวนป่า เป็นการรองรับสิทธิของผู้ทำสวนป่าในการจะนำที่ดินและชนิดไม้มาขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า และลดภาระหรือขั้นตอนให้กับผู้ทำสวนป่าในกระบวนการตามกฎหมายว่าด้วยสวนป่าให้มีความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๓.๒ ขยับเคลื่อนเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจให้ได้ร้อยละ ๑๕ ของพื้นที่ประเทศ ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)

๔. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญารวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

หลักการหรือประเด็นสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสวนป่า ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ และโทษอาญา

สำหรับการกำหนดให้การใช้สถานที่ในการแปรรูปไม้สวนป่าของตนเองและไม้สวนป่าของผู้อื่นเป็นระบบอนุญาต เพื่อป้องกันการนำไม้นอกสวนป่ามาสวมสิทธิเป็นไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่า และเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบแหล่งที่มาของไม้ได้



แสกน QR Code
เพื่อแสดงความคิดเห็น